

Методические рекомендации

по применению сотрудниками полиции новых положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, введенных вследствие необходимости экстренного реагирования на вызовы, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции

Федеральным законом от 1 апреля № 99-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» введены новые составы административных правонарушений, полномочиями по документированию которых наделены сотрудники полиции:

1. - ч.2 и ч.3 ст.6.3 КоАП РФ за нарушения связанные с посягательством на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина) (части 2 и 3 статьи 6.3 КоАП РФ).

Нормативной базой применения данного состава является:

Федеральный закон от 30.03.1999 №52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 18.03.2020 №7 «Об обеспечении режима самоизоляции в целях предотвращения распространения COVID-2019» и №9 «О дополнительных мерах по недопущению распространения COVID-2019»

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 6.3 КоАП, составляют действия (бездействие), выражающиеся в нарушении санитарных правил и гигиенических нормативов, а также бездействие, состоящее в невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, совершенные в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина), а равно невыполнение в установленный срок выданного в указанные периоды законного предписания (постановления) или требования о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

Обязанность граждан выполнять требования санитарного законодательства, постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц, а также не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания, закреплена в статье 10 Федерального закона № 52-ФЗ. В части, касающейся эпидемии новой коронавирусной инфекции, такие санитарные правила, закреплены в постановлениях Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18 марта 2020 г. № 7 и №9, изданном в соответствии с частью 2 статьи 50 и статьей 51 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О

санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Предписания в соответствии со статьей 51 того же Федерального закона устанавливаются должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор (Роспотребнадзор). В них могут быть определены требования не выходить из дома, соблюдать режим самоизоляции за исключением отдельных предусмотренных случаев.

Применительно к периоду угрозы распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), представляющей опасности для окружающих административной ответственности по ч.2 ст. 6.3 КоАП РФ подлежат лица не соблюдающие режим полной самоизоляции относящиеся к «группе риска»:

- так, п.п.2.1-2.3 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18 марта 2020 г. № 7 граждане прибывшие из-за границы обязаны сообщать о своем возвращении, с указанием места проживания..., выполнять требования полной изоляции сроком на 14 дней....

- лица заболевшие коронавирусом, контактировавшие с заболевшими или иные лица которых обязали по предписанию (постановлению) или требованию органа (должностного лица) Роспотребнадзора, врача и иного должностного лица уполномоченного принимать решение в области санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований соблюдать самоизоляцию на определенный срок.

- третья группа лиц уклоняющихся от изоляции их в «Обсерватор» или больнице.

Не соблюдение указанных требований соответственно влечет ответственность по ч.2 ст.6.3 КоАП РФ.

Указанные действия повлекшие причинение вреда здоровью человека или его смерть квалифицируются по ч.3 ст.6.3 КоАП РФ.

Примерная фабула правонарушения:

Обстоятельства совершения административного правонарушения:

10 апреля 2020 года, в 11 час. 00 мин. в период угрозы распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), представляющей опасности для окружающих (Постановления №9 Главного Государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.03.2020), гражданин Иванов И.И., прибывший из республики Таиланд 08.04.2020 (или с диагнозом *коронавирусная инфекция или контактировавший с заболевшими или уклоняющийся от изоляции в «Обсерватор» или больницу*) нарушил режим полной самоизоляции, находился в общественном месте при отсутствии оснований предусмотренных действующим законодательством, а именно г. Ростов-на-Дону, ул. Волкова рядом с домом 4/2, (указать расстояние от места фактического проживания) игнорируя законное предписание (постановление) или требования органа (должностного лица) «указывается конкретный документ и в чем заключалось требование с определенным периодом *необходимой самоизоляции (исполнения)*» (в случае прибытия из-за границы указывается страна и дата прибытия), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических)

мероприятий, о необходимости соблюдения самоизоляции, чем нарушил требования статьи 10 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (граждане обязаны выполнять требования санитарного законодательства, постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц, а также не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания), а так же п.2.3 (либо иной пункт указанный в постановлении) Постановления №7 Главного Государственного санитарного врача Российской Федерации от 18.03.2020 «Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-2019»,

т.е. совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ.

2. - ст.20.6.1 КоАП РФ устанавливает ответственность за невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 настоящего Кодекса.

Нормативной базой применения данного состава является Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 01.04.2020) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", а также «Правила поведения, обязательные для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации», утвержденные постановлением Правительства РФ 02.04.2020 №417.

В рамках реализации данных нормативных документов в соответствии с пунктом «м» ч. 1 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. №68-ФЗ Губернатором Ростовской области издано Распоряжение №43, которым с 17 марта 2020 года на территории Ростовской области введен режим функционирования «Повышенная готовность».

Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», а также Постановлениями Главного государственного врача РФ от 18.03.2020 №7 и от 30.03.2020 №9 высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации с учетом положений настоящего Указа, исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в субъекте Российской Федерации определено: обеспечить разработку и реализацию комплекса ограничительных и иных мероприятий.

В связи с чем, постановлением Правительства Ростовской области от 05.04.2020 №272 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического

благополучия населения на территории Ростовской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» принят ряд ограничительных мер таких как приостановление деятельности ряда организаций, обязанности граждан, (за исключением, перечисленных случаев), не покидать места проживания (пребывания) и так далее.

Объективная сторона статьи 20.6.1 КоАП выражается в невыполнении предусмотренных законодательством правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации.

Согласно п.п. «а» и «б» ч.3 «Правил» утвержденных постановлением Правительства РФ 02.04.2020 №417 при введении режима повышенной готовности граждане обязаны соблюдать требования законодательства РФ о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выполнять законные требования должностных лиц, осуществляющих мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций.

Пунктом «у» ч.1 ст.11 ФЗ №68 органы государственной власти РФ наделены полномочиями по установлению обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности, кроме того пункт «ф» предусматривает возможность установления дополнительных (не предусмотренных органами федеральной власти) обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения. Применительно к Ростовской области таким документом является постановление Правительства Ростовской области от 05.04.2020 №272

То есть, нарушение гражданами и организациями требований и установленных данным законодательным актом ограничений образуют состав административного правонарушения предусмотренный ч.1 ст.20.6.1 КоАП РФ.

Указанные действия повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, либо повторное совершение административного правонарушения влечет ответственность по ч.2 ст.20.6.1 КоАП РФ.

Полномочия по составлению протоколов данного состава сотрудниками полиции определены распоряжением Правительства РФ от 12.04.2020 №975-р.

Примерная фабула правонарушения:

Обстоятельства совершения административного правонарушения:

13 апреля 2020 года, в 11 час, 00 мин. в период введенного распоряжением Губернатором Ростовской области №43 от 16.03.2020 режима повышенной готовности, гражданин Иванов И.И., находился по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Волкова рядом с домом 4/2, на расстоянии более 500 метров от места фактического проживания игнорируя разъяснения сотрудников полиции о необходимости соблюдения п.п. «а» и «б» ч.3 «Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности» (постановление Правительства РФ 02.04.2020 №417), в части исполнения ограничений установленных (в соответствии с пунктами «у» и «ф» ч.1 ст.11 ФЗ №68 от 21.12.94) п.3 (указывается конкретный пункт постановления) постановления Правительства Ростовской области от 05.04.2020 №272 не покидать места

жительству, при отказе гражданина выполнить данное требование сотрудника осуществить сбор материала (с составлением протокола) для привлечения гражданина к административной ответственности по ст. 20.6.1 КРФобАП.

- в случае выявления гражданина, которому вынесено предписание, уполномоченного должностного лица Роспотребнадзора о самоизоляции, в обязательном порядке, соблюдая требования индивидуальной санитарной защиты, осуществить сбор материала (с составлением протокола) для привлечения гражданина к административной ответственности по ч. 2 ст. 6.3. КРФобАП.

При выявлении на улицах и в иных общественных местах лиц старше 65 летнего возраста:

С учетом соблюдения мер индивидуальной защиты, находясь на безопасном расстоянии, в вежливой и корректной форме:

- проинформировать собеседника об установлении срока (с 28 марта до *особого распоряжения*) действия ограничений, предусмотренных Постановлением Правительства Ростовской области (от 05.04.2020 № 272);

- разъяснить, что с 28 марта 2020 года и до *особого распоряжения* граждане старше 65-летнего возраста, а также граждане, имеющие хронические заболевания, обязаны соблюдать режим самоизоляции по месту своего проживания, либо в иных помещениях, в том числе жилых садовых домах (*дачах*);

- рекомендовать привлекать своих родственников (*не входящих в зону риска*), социальных работников и волонтеров (*при наличии таковых*) для приобретения продуктов, медикаментов и иных предметов первой необходимости;

- предложить предоставить информацию о себе и проживающих совместно близких родственниках, которая впоследствии будет направлена главам администраций и в органы социальной защиты населения для организации оказания услуг по уходу, приобретению товаров первой необходимости.

При заполнении анкеты установить:

- фамилию, имя, отчество;

- дату и год рождения;

- место рождения;

- место регистрации (*проживания*);

- контактные телефоны;

- наличие проживающих совместно родственников, в том числе старше 65 лет (*с указанием установочных данных и контактных телефонов*);

- наличие социальных работников (*волонтеров*), оказывающих услуги по уходу за пожилыми и престарелыми гражданами, инвалидами.